



Länsstyrelsen
Norrbotten

BESLUT

1(21)

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

Luleå Miljöresurs AB
Att. Per-Anders Adolfsson
Murburksvägen 4
973 45 Luleå

kundservice@lumire.lulea.se

Tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken till uppförande och drift av återvinningscentral på fastigheten Ytterviken 17:32, Luleå kommun

Koder i miljöprövningsförordningen: 90.40, 90.50 (29 kap. 49, 50 §§ miljöprövningsförordningen (2013:251).

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Norrbottens län beslutar att bevilja Luleå Miljöresurs AB (organisationsnummer 556019-0331), nedan bolaget, tillstånd enligt 9 kap. 6 § miljöbalken till uppförande och drift av en återvinningscentral på fastigheten Ytterviken 17:32 i Luleå kommun. Tillståndet omfattar verksamhet enligt nedan:

- A. Lagring av högst 121 ton farligt avfall vid ett och samma tillfälle;
- B. Lagring av högst 721 ton icke farligt avfall vid ett och samma tillfälle.

Lagring får endast ske som en del av att samla in avfallet. Utsorterat matavfall får inte lagras på anläggningen.

Ekonomisk säkerhet

Tillståndets giltighet är beroende av att bolaget ställer en säkerhet som uppgår till 450 000 kr. Säkerheten ska ställas till och förvaras av Länsstyrelsen i Norrbottens län och den ska godkännas av miljöprövningsdelegationen. Tillståndet får inte tas i anspråk innan säkerheten har godkänts.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. 42 § MB den i ärendet upprättade miljökonsekvensbeskrivningen.

Villkor

Allmänt

1. Om inte annat följer av övriga villkor ska bolaget utforma anläggningen och bedriva verksamheten i huvudsaklig överensstämmelse med vad som bolaget angivit i ansökan och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Lagring och hantering av avfall

2. Följande slag och mängder avfall får lagras vid ett och samma tillfälle:

Avfallsslag	Största mängd vid något tillfälle
Oljeavfall	5 ton
Blybatterier	6 ton
Elavfall (inkl. vitvaror)	83 ton
Impregnerat trä	16 ton
Annat farligt avfall	11 ton
Icke farligt grovavfall, trädgårdsavfall och liknande.	721 ton

- Farligt avfall som innehåller flytande hälso- eller miljöfarliga ämnen ska förvaras på en tät yta som är utformad så att de farliga ämnena inte kan förorena mark eller vatten och inte heller nå spill- eller dagvattennätet i händelse av läckage.
- Farligt avfall som innehåller ämnen som kan bilda farliga reaktionsprodukter med varandra ska förvaras åtskilt så att ämnena inte kan komma i kontakt med varandra.
- Farligt avfall som kan vara frätande eller akut toxiskt för människor ska förvaras så att obehöriga personer inte oavsiktligt kan komma i kontakt med avfallet.
- Blybatterier ska förvaras skyddade från nederbörd i täta syrafasta behållare. Blybatterier som är inneslutna i egen förpackning kan istället förvaras skyddade från nederbörd på ett tätt underlag som är motståndskraftigt mot syra.
- Litium-jonbatterier ska förvaras och hanteras så att brand förebyggs.
- Elavfall som består av temperaturregleringsutrustning ska hanteras varsamt så att risken för läckage av kyl- eller värmemedium minimeras.

Förvaring av kemiska produkter

- Flytande kemiska produkter ska förvaras skyddade från nederbörd på en tät yta så att de inte kan förorena mark, vatten eller luft och inte heller nå spill- eller dagvattennätet i händelse av spill eller läckage. Kemiska produkter som kan frysa ska förvaras i ett frostfritt utrymme.

Skalskydd och övrig säkerhet

- Anläggningen ska vara inhägnad och hållas låst när den är obemannad. Stöldbegärligt avfall ska därutöver förvaras så att stöld försvåras när anläggningen är obemannad.

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

Förebyggande och avhjälpande av olyckor

11. Bolaget ska upprätta skriftliga rutiner och instruktioner för regelbunden övervakning i syfte att förebygga incidenter och olyckor samt för att fastställa hur personal ska agera vid en olyckshändelse. Personalen ska känna till rutinerna och instruktionerna samt veta hur man agerar utifrån dem.
12. Absorptionsmedel ska finnas lätt tillgängligt i anslutning till de platser där flytande farligt avfall och flytande kemiska produkter förvaras eller hanteras.
13. Brandsläckningsutrustning ska finnas lätt tillgänglig i anslutning till de platser där avfall med hög brandrisk lagras eller hanteras. Brandriskerna ska identifieras, bedömas och hanteras i samråd med tillsynsmyndigheten och räddningstjänsten.

Utsläpp till vatten

14. Dagvatten ska renas i ett reningssystem före utsläpp till recipient. Reningssystemet ska utformas i huvudsaklig överensstämmelse med beskrivningen i *MKB med teknisk beskrivning*, sid. 24–29, daterad den 3 maj 2019.
15. Möjlighet att samla upp släckvätska och farliga ämnen i händelse av brand eller annan olyckshändelse ska finnas. Utlopp från dagvattenmagasin ska kunna stängas.

Nedskräpning och städning

16. Bolaget ska utforma anläggningen samt organisera verksamheten så att nedskräpning utanför anläggningen förebyggs.
17. En gång per vecka ska städning utföras i omedelbar närhet av anläggningen. Vid två tillfällen per år, och därutöver om behov finns, ska en noggrann städning ske längs infartsvägarna till anläggningen.

Buller

18. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får utomhus vid bostäder inte överstiga:

50 dB(A) helgfri måndag-fredag, kl. 07.00-18.00;
40 dB(A) nattetid, kl. 22.00-07.00;
45 dB(A) övrig tid.

Momentana ljud nattetid, kl. 22.00-07.00, från verksamheten får inte överstiga 55 dB(A) utomhus vid bostäder.

Villkoret ska kontrolleras genom närfältsmätningar och beräkningar. Kontroll ska utföras inom ett år från det att verksamhet med mottagning och lagring av avfall vid anläggningen har påbörjats. Därefter ska kontroll utföras om det kan finnas anledning att anta att villkoret inte uppfylls eller på begäran av tillsynsmyndigheten.



Efterbehandling

19. I god tid innan verksamheten, i dess helhet eller i någon del upphör, ska en anmälan göras till tillsynsmyndigheten. Anmälan ska särskilt innehålla uppgifter om förekomst av farligt avfall samt en beskrivning av behovet av efterbehandling av förorenade områden.

Delegation

MPD överlåter med stöd av 22 kap. 25 § 3 st. MB åt tillsynsmyndigheten att besluta om ytterligare antal tillfällen för städning enligt villkor 17.

Uppskjutna frågor

U1 Bolaget ska under en provtid utreda vilka bullernivåer inomhus i undervisningslokaler och kontorslokaler i närliggande byggnader som trafiken på infartsvägen Brandgatan kan ge upphov till. Resultatet av utredningen ska jämföras med Trafikverkets riktvärden som anges i *Buller och vibrationer från trafik på väg och järnväg* (TDOK 2014:1021). Ifall Trafikverkets riktvärden för ekvivalenta eller maximala ljudnivåer för ovan angivna lokaltyper överskrids, ska bolaget även utreda vilka åtgärder som krävs, och de därtill hörande kostnaderna, för att Trafikverkets riktvärden ska kunna innehållas. Resultatet av ovanstående utredningar ska redovisas till miljöprövningsdelegationen senast ett år efter att verksamhet med mottagning och lagring av avfall vid anläggningen har påbörjats.

Igångsättningstid

Den tillståndsgivna verksamheten ska ha satts igång senast två år efter att detta beslut har vunnit laga kraft, i annat fall förfaller tillståndet.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Miljöprövningsdelegationen bifaller bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Tillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte har vunnit laga kraft men först efter att en ekonomisk säkerhet har ställts och godkänts.

Kungörelsedelgivning

Eftersom beslutet ska delges en obegränsad krets beslutar miljöprövningsdelegationen att delgivning ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar från beslutsdatum införas i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningarna Norrländska Socialdemokraten (NSD) och Norrbottens-Kuriren.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Luleå Miljöresurs AB ansöker om tillstånd för uppförande och drift av en ny återvinningscentral, Risslan ÅVC, på fastigheten Ytterviken 17:32 i Luleå kommun. Bolaget ägs av Luleå kommun genom Luleå Kommunföretag AB. Vid anläggningen avser bolaget att ta emot och lagra utsorterade fraktioner av icke farligt och farligt avfall från hushåll. Även icke farligt avfall från mindre företag kommer att tas emot och lagras vid anläggningen. I huvudsak kommer sorterat grovavfall och trädgårdsavfall samt de flesta typer av farligt avfall från hushåll att tas emot och lagras vid anläggningen. I

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

anslutning till ÅVCn kommer troligen även en insamlingsplats för förpackningar och tidningar att finnas. Även en pantmaskin för stora mängder pantburkar eller flaskor kommer att finnas på anläggningen.

Tidigare tillståndsbeslut

Eftersom ansökan avser en verksamhet på en ny plats där inte någon liknande verksamhet har bedrivits finns inga tidigare tillståndsbeslut för den planerade verksamheten på den nu aktuella platsen.

Samråd

Samråd, motsvarande undersökningssamråd, har hållits med länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten samt särskilt berörda. Länsstyrelsen beslutade därefter att verksamheten ska anses medföra betydande miljöpåverkan. Ett avgränsningssamråd har därefter genomförts med andra berörda statliga myndigheter, allmänheten och ideella miljöorganisationer. En redogörelse för samrådet har bifogats till miljökonsekvensbeskrivningen (MKBn).

Ärendets handläggning

Ansökan med MKB kom in till miljöprövningsdelegationen den 8 maj 2019. Efter kompletteringar kungjordes ansökan i ortstidningarna NSD och Norrbottens-Kuriren den 26 juni 2019 samt senare även på länsstyrelsens webbplats.

Ansökan med yrkanden, åtaganden och förslag till villkor

Yrkande

Bolaget ansöker om tillstånd till enligt 9 kap. miljöbalken att ta emot och lagra avfall, inklusive farligt avfall, på den blivande Risslan ÅVC på fastigheten Ytterviken 17:32, Luleå kommun. Bolagets yrkande, så som det slutligen utformats, avser lagring av 121 ton farligt avfall och 721 ton icke farligt avfall vid ett och samma tillfälle. Bolaget yrkar även att miljöprövningsdelegationen godkänner den till ansökan bifogade miljökonsekvensbeskrivningen. Vidare yrkar bolaget att miljöprövningsdelegationen meddelar verkställighetsförordnande enligt 19 kap. 5 § miljöbalken. Anledningen till ansökan om verkställighetsförordnande är att bolaget därmed har större möjlighet att hålla tidplanen för planerat bygge och därmed kan öppna den samhällsnyttiga verksamheten så snart som möjligt. Sökanden anser att verkställighetsförordnande kan meddelas utan risk för miljökonsekvenser.

Lokalisering

Risslan ÅVC planeras att anläggas knappt 3 km norr om Luleå centrum, på det område som idag kallas Lilla Mjölkuddsberget, i anslutning till Porsödalens industriområde. För området gäller detaljplan 2016/393, antagen 2017-11-29. Detaljplanen anger att en del av planområde planeras för industri, verksamhet och/eller återvinningscentral/återvinningsmarknad. Etableringen av en ÅVC överensstämmer således med planen.

Beskrivning av verksamheten

På den nya Risslan ÅVC, ska hushållen kunna lämna utsorterade fraktioner av grov- och trädgårdsavfall samt farliga avfall. Avfall kommer även att tas emot från mindre företag mot en avgift. Farligt avfall får bara lämnas av privatpersoner och ska utgöras av

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

hushållsavfall. Avfallet lagras och transporteras sedan till godkänd mottagare för vidare hantering och behandling. Verksamheten kommer att omfatta:

- Mottagning av sorterat icke-farligt avfall från hushåll och mindre företag. Avfallet sorteras av besökarna i olika containrar.
- Mottagning av trädgårdsavfall, sten/jord och betong/tegel/keramik. Dessa fraktioner kommer att lagras på hårdgjord yta i olika betongfickor.
- Mottagning av sorterat farligt avfall som elektronik, oljeavfall, blybatterier, tryckimpregnerat trä samt annat farligt avfall.
- Mottagning av returpant (plastflaskor och metallburkar)
- Mottagning av förpackningar på återvinningstation (plast-, pappers-, metall- och glasförpackningar samt tidningar).

Val av plats

Fastigheten Ytterviken 17:32 har nyligen genomgått en detaljplaneprocess där etablering av den planerades ÅVCn ingick. Flera alternativa lokaliseringar har studerats, vilket finns beskrivet i MKBn, och den aktuella fastigheten bedöms vara mest lämplig för ÅVC.

Övriga hänsynsregler

Bolagets strävan är att utföra verksamheten på ett sådant sätt att de negativa effekterna på människors hälsa och miljön blir så små som möjligt. De föreslagna metoderna för mottagning och förvaring av avfall samt metoder för dagvattenrening bedöms vara exempel på bästa teknik inom aktuell bransch. Innan kemikalier byts ut eller innan nya kemikalier börjar användas på anläggningen görs en bedömning så att produktvalsprincipens intension uppfylls. Allmänhetens tillgång till en väl fungerade ÅVC är viktigt för att främja återvinning av avfall och därmed även hushållning med råvaror och energi. Bolaget planerar även för att i framtiden eventuellt kunna möjliggöra laddning av elbilar i anslutning till anläggningen.

Bolaget strävar efter att förebygga risker för miljön genom planering och vidtagande av skyddsåtgärder för sådana situationer som kan medföra skador på människors hälsa eller miljön. Saneringsutrustning och rutiner för vilka åtgärder som ska vidtas vid en miljöolycka ska alltid finnas på plats inom ÅVC-området. Några exempel på skyddsåtgärder för miljöaspekter som bolaget kommer att vidta är:

- Flytande farligt avfall får bara avlämnas till personal inomhus i miljöstationen.
- Lokaler för mottagning och lagring av farligt avfall ska inte ha golvvavlopp.
- Dagvattenrening med biodiken, svackdiken, översilningsytor, fördröjningsmagasin samt avstängningsventil.
- Driftinstruktioner med rutiner för hantering, städning, åtgärder vid tillbud mm hålls uppdaterade och ingår i introduktion av alla nyanställda på bolagets ÅVCer.

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

- Avfall som innehåller organiskt material som kan orsaka dålig lukt kommer aldrig att ligga kvar länge inom anläggningen utan transporteras bort innan luktproblem uppstår.
- Rutiner för förebyggande av brand samt rutiner vid brandtillbud finns i driftinstruktionerna. ÅVCn kommer att vara inhägnad och vägen in till anläggningen kommer att förses med bom eller grind. Rampen kommer att vara försedd med fallskydd i form av fast staket.

Miljökonsekvenser

Huvudsaklig direkt miljöpåverkan från verksamheten är utsläpp av föroreningar via dagvatten och lakvatten till Björkskatafjärden samt i viss mån via dagvatten till Gammelstadsviken och Mjölkkuddstjärnen. Dessutom finns risk för utsläpp av farliga ämnen till dagvattennätet vid läckage och spill eller vid brand på anläggningen. Även utsläpp till luft från fordonstrafiken till och från anläggningen kommer vara en del av verksamhetens påverkan på miljön.

Gammelstadsvikens Natura 2000-område bedöms inte komma att påverkas på ett betydande sätt av ansökt verksamhet. Bolaget bedömning är därför att tillstånd enligt MB 7 kap § 28 a) inte behövs. Ingen påtaglig skada bedöms uppstå för riksintresset för naturvård. Verksamheten bedöms inte heller påverka riksintresset för friluftsliv, varför påtaglig skada på detta intresse inte bedöms uppstå.

Skyddsåtgärder kommer att vidtas för att dagvattnet ska renas innan utsläpp till recipient. Eventuella negativa konsekvenser för recipienterna Mjölkkuddstjärnen, Björkskatafjärden och Gammelstadsviken bedöms som små. Grundvattenbildningen på fastigheten blir något lägre än idag men bedöms inte medföra några betydande miljökonsekvenser.

Det kan förekomma flyktiga ämnen i det avfall som kommer in till ÅVCn och avgaser från bilarna innebär en påverkan på luften. Även damning vid torrt väglag kan ge dålig luft. Med vidtagna skyddsåtgärder bedöms den planerade verksamheten sammantaget ge små negativa konsekvenser för luftkvaliteten i närområdet. Lämpliga driftrutiner för städning och hantering av avfall kommer att minimera risken för problem med nedskräpning och skadedjur. Små eller obetydliga negativa konsekvenser bedöms kunna uppstå.

Vad gäller risk för bullerstörningar så kommer verksamheten vid anläggningen inte att ge upphov till buller i sådan omfattning att gällande riktvärden för utomhusmiljöer kommer att överskridas. Huruvida ljudnivån inomhus i Praktiska Gymnasiet påverkas av den nya vägen till Risslan ÅVC är inte helt klarlagt. De negativa konsekvenserna av buller bedöms i sin helhet bli små eller obetydliga.

Under byggskedet kan det uppstå miljökonsekvenser i form av buller, damning samt uppkomst av grumligt dagvatten. Skyddsåtgärder för dessa miljöaspekter kommer att vidtas för att minska påverkan under byggskedet. Då verksamhetsområdet inte angränsar till några bostäder bedöms störningarna för allmänheten bli mycket små.



Transporter till, från och inom ÅVCn medför miljöeffekter som påverkar klimatet om de bränslen som används har fossil härkomst. Ur ett livscykelperspektiv kommer etableringen av anläggningen till en början att bidra till ökad klimatpåverkan vid produktionen av betong, asfalt och stål. Verksamheten i sin helhet kommer emellertid att bidra till minskad klimatpåverkan genom att återvinning av avfall möjliggörs och därmed minskat användande av naturresurser.

Möjligheten att uppnå miljö kvalitetsnormerna kommer inte att påverkas negativt. Sammantaget bedöms verksamheten inte ge upphov till mer än små, negativa konsekvenser för miljön.

Miljö kvalitetsmål

De miljö mål som främst bedöms ha en koppling till aktuell verksamhet är Begränsad klimatpåverkan, Bara naturlig försurning, Frisk luft, Giffri miljö, Grundvatten av god kvalitet, Skyddande ozonskikt, Levande sjöar och vattendrag samt God bebyggd miljö. I nedanstående tabell beskrivs den planerade verksamhetens påverkan på de nationella miljö målen.

Miljö mål	Påverkansbedömning
Begränsad klimatpåverkan	Transporter till, från och inom anläggningen kommer att medföra utsläpp av CO ₂ om de drivmedel som används är fossila. Återvinning och återanvändning främjar dock ett hållbart bruk av naturresurser, vilket leder till minskade CO ₂ -utsläpp. Verksamheternas centrala lokalisering bidrar till korta transportsträckor och det finns möjlighet att nå anläggningen till fots eller med cykel vilket främjar målet. Målet bedöms inte påverkas negativt av verksamheten i sig själv, förutsatt att användningen av drivmedel inom en nära framtid blir fossilfria. Målet påverkas positivt då återvinning och återanvändning främjas.
Bara naturlig försurning	Nedfall av försurande ämnen som svaveldioxid, kväveoxider och ammoniak leder till försurning. Föroreningarna härrör till stor del från vägtrafik. Användningen av drivmedel internt kan även här påverka målet. Målet bedöms inte påverkas negativt om vidtagna skyddsåtgärder följs.
Frisk luft	Trafik inom området orsakar luftföroreningar. Eventuell damning kan förekomma under byggtiden men för detta finns skyddsåtgärder. Som för målet om begränsad klimatpåverkan kan målet bättre uppfyllas om användningen av drivmedel ses över internt. Med vidtagna skyddsåtgärder för damning och lukt bedöms inte målet påverkas.

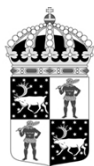


Giftfri miljö	Målet bedöms påverkas positivt eftersom avfall omhändertas på ett miljömässigt säkert sätt. Detta främjar att farliga ämnen tas ur kretsloppet. Det finns en risk för spill vid hantering av farligt avfall samt hantering av drivmedel och oljor till arbetsmaskiner, men drifrutiner ska säkerställa att detta inte utgör något problem.
Grundvatten av god kvalitet	Dagvattenhanteringen bedöms förhindra att föroreningar når grundvattnet. Verksamheten bedöms därmed inte påverka målet.
Skyddande ozonskikt	Insamling av kylskåp, frysar och sprayflaskor förhindrar utsläpp av ozonnedbrytande köldmedier. Detta bedöms påverka målet positivt.
Levande sjöar och vattendrag	Dagvatten renas och fördröjs innan de hamnar i recipient. Den planerade verksamheten påverkar därmed inte målet.
God bebyggd miljö	ÅVC Risslan är centralt belägen med god tillgänglighet. God tillgänglighet ökar återanvändning, återvinning och energiutvinning. Den nya lokaliseringen medför även att området för den befintliga ÅVCn på Kronan blir tillgängligt för bostadsbyggande. Målet påverkas därmed positivt.

Miljö kvalitetsnormer

I MKBn finns en genomgång av gällande miljö kvalitetsnormer för vatten i berörda recipienter samt aktuella miljö kvalitetsnormer för luft. Den recipient som efter etableringen av Risslan ÅVC kommer att få ett ökat tillskott av renat dagvatten från verksamheten är Björkskatafjärden som har måttlig ekologisk status. De miljöförhållanden som är orsak till klassningen är förhöjda halter av fosfor samt försurning, som tros vara orsakad av utdikade sulfidjordar i tillrinningsområdet. Den ansökta verksamheten bedöms inte innebära ett ökat tillskott av fosfor eller surt vatten till Björkskatafjärden och inte medföra någon risk för försämring av statusen eller någon försämrade möjlighet att uppnå MKN i någon vattenförekomst.

I Luleå centrum har halten kvävedioxid uppmätts i halter över miljö kvalitetsnormen men det har inte utförts några beräkningar eller mätningar av luftkvaliteten i det aktuella området för Risslan ÅVC. Den planerade ÅVCn bedöms innebära en ökning av biltrafik inom området, men totalt sett oförändrade eller minskade trafikrörelser jämfört med nollalternativet att ÅVCn blir kvar på Kronan. Det kommer finnas möjlighet att gå, cykla och åka kollektivt till Risslan ÅVC. Busshållplatser finns i närheten av den blivande anläggningen.



Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

Egenkontroll

Bolaget har tagit fram ett dokument, "Drift- och skötselinstruktioner ÅVC", som alla nyanställda vid kommunens ÅVCer introduceras i. Dokumentet innehåller rutiner för hantering av alla olika typer av avfall, städrutiner samt instruktioner vid brand och olyckor. Dagvattenhanteringen kommer att utformas på ett sådant sätt att provtagning av dagvatten som lämnar fastigheten möjliggörs. Ett egenkontrollprogram kan vid behov tas fram i samråd med tillsynsmyndigheten.

Förslag till villkor

Bolaget föreslår följande villkor för verksamheten:

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget angett i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.
2. Samtidigt lagrad mängd farligt avfall får maximalt uppgå till 121 ton.
3. Samtidigt lagrad mängd annat avfall än farligt avfall får maximalt uppgå till 700 ton.
4. ÅVCn ska vara inhägnad.
5. Elavfall i form av vitvaror och kylmöbler ska förvaras på hårdgjord yta och hanteras på ett sådant sätt att riskerna för skador som innebär läckage av köldmedium minimeras. Övrigt elavfall ska förvaras inomhus eller under tak på hårdgjord yta.
6. Saneringsutrustning och brandsläckare ska finnas lättillgängliga på anläggningen. Driftinstruktioner med rutiner för hantering av farligt avfall vid eventuellt spill och läckage ska finnas upprättade och tillgängliga på anläggningen.
7. Dagvatten ska renas innan det släpps ut. System för rening och fördröjning ska utföras i huvudsaklig överensstämmelse med beskrivningen i MKB med bilagor, eller med annan metod som har minst lika bra funktion. Om en annan reningsmetod än den beskrivna väljs måste detta godkännas av tillsynsmyndigheten.
8. Om olägenheter för omgivningen uppstår, till exempel i form av dålig lukt, damning och skadedjur, ska bolaget vidta åtgärder för att motverka olägenheterna.
9. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får utomhus vid bostäder inte överstiga följande riktvärden:
50 dBA helgfri mån-fre dagtid (kl. 7.00 - 18.00)
40 dBA nattetid (kl. 22.00 - 7.00)
45 dBA övrig tid.
Momentana ljud nattetid (kl. 22.00 - 7.00) får inte överskrida 55 dBA vid bostäder.

Samråd

Ett tidigt samråd, vilket anses motsvara utredningssamråd, hölls gemensamt med samrådet om detaljplanen 2017. I februari-mars 2019 genomfördes ett avgränsningssamråd med Länstyrelsen Norrbotten, miljö- och byggnadsnämnden Luleå kommun, några statliga myndigheter, angränsande fastigheter, föreningar samt

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

allmänheten genom annons i lokaltidningar. Fullständig sändlista och inkomna synpunkter med kommentarer redovisas i samrådsredogörelsen.

Beslut om betydande miljöpåverkan

Länstyrelsen har i beslut, 2019-02-20, meddelat att verksamheten kan antas medföra betydande miljöpåverkan.

Ekonomisk säkerhet

Enligt miljöbalken 16 kap 3 § krävs för vissa verksamheter en ekonomisk säkerhet för att verksamheten ska få bedrivas. Säkerheten ska täcka kostnader för efterbehandling och återställande. Avseende Risslan ÅVC skulle kostnaden för återställande bestå av kostnad för borttransport samt mottagningsavgifter på behandlingsanläggningar (återvinningsanläggningar, förbränningsanläggningar, deponi). Sökanden har beräknat att denna kostnad skulle uppgå till 403 000 kr om anläggningen skulle lagra maximala mängder avfall. Eftersom mängden avfall inom anläggningen i praktiken sällan kommer att uppgå till mer än en tredjedel av maximal kapacitet, föreslås en säkerhet om 134 000 kr.

Yttranden

Yttrande har inkommit från tillsynsmyndigheten, miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun (nämnden). I sitt yttrande tillstyrker nämnden att bolagets ansökan beviljas. Nämnden lämnar även en del synpunkter avseende vilka villkor man anser bör föreskrivas för verksamheten. Nämnden anser att villkor avseende förvaring av farligt avfall bör föreskrivas, särskilt avseende flytande farligt avfall. Villkoret syfte bör vara att farliga ämnen inte ska kunna spridas till omgivningen. Nämnden anser också att miljöprövningsdelegationen särskilt bör beakta om det finns behov av att elavfall i form av kyl- och frysmöbler ska förvaras skyddat mot nederbörd enligt Naturvårdsverkets föreskrifter NFS 2008:11.

Vidare anser nämnden att villkor bör utformas som anger att anläggningen ska vara inhägnad samt låst när den är obemannad. Nämnden anser också, avseende utsläpp till vatten, att villkor bör utformas som föreskriver att utsläpp till recipient ska genomgå rening med eventuellt krav på reningsgrad eller utsläppsnivåer. Vad gäller risk för nedskräpning anser nämnden att villkor bör utformas som föreskriver att bolaget ska vidta åtgärder för att förhindra nedskräpning runt om anläggningen samt längs med tillfartsvägar.

Avseende risk för störande buller med anledning av verksamheten vid anläggningen och transporter till och från den så anser nämnden att villkor bör utformas så att buller från verksamheten begränsas med ett begränsningsvärde. Det bör också framgå hur buller från verksamheten ska kontrolleras.

Sökandens bemötande av inkomna yttranden

Bolaget har getts möjlighet att bemöta nämndens yttrande och inkom med ett yttrande den 5 september 2019. Bolaget anser att avfall som utgörs av kyl- och frysmöbler kan lagras utan nederbördsskydd eftersom lagringen sker på en hårdgjord yta och eftersom enskilda kylar och frysar endast lagras på anläggningen under en begränsad tid. Bolaget

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

anger också att detta avfall kommer att lagras och hanteras så att risken för läckage av farliga ämnen på grund av skador blir så liten som möjligt.

Bolaget har inga invändningar mot nämndens åsikt om att anläggningen ska vara inhägnad och låst. Vad gäller utsläpp till vatten och rening av utgående vatten från anläggningen så anser bolaget att den reningsprocess som finns angiven i ansökan är tillräcklig för att dagvatten och lakvatten från en återvinningscentral ska klara kraven på reningsgrad samt dagvattenkvalité.

Bolaget efterlyser en tydligare beskrivning av vad nämnden menar med begreppet tillfartsvägar. Bolaget uppger att man i MKBn har använt begreppet infartsvägar och angett att städning längs dessa kommer att ske vid minst två tillfällen per år. Bolaget har inget att invända mot nämndens synpunkt om villkor för begränsning av buller från verksamheten med tillhörande transporter till och från denna.

Nämnden har getts möjlighet att yttra sig över bolagets bemötande men meddelat att man avstår från att yttra sig.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. MB och i miljöbedömningsförordningen (2017:966). Miljöprövningsdelegationen bedömer att den inlämnade miljökonsekvensbeskrivningen, efter utförda kompletteringar, uppfyller kraven i 6 kap. MB och att den därför kan godkännas.

Val av plats

Enligt 2 kap. 6 § MB ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Platsen för den planerade anläggningen är belägen inom ett område där det inte tidigare, såvitt känt, har bedrivits någon industriverksamhet eller annan miljöfarlig verksamhet. Området omfattas av en detaljplan som antogs av Luleå kommun i november 2017 och som har vunnit laga kraft. Detaljplanens huvudsakliga syfte är att möjliggöra en utökning av Porsödalens industriområde. Planerade ytor är i första hand aktuella för etablering av återvinningscentral och återvinningsmarknad samt för en ny räddningsstation. Även annan ytkrävande industri-, service-, eller lagerverksamhet skulle kunna etableras inom planområdet. Planen syftar även till att möjliggöra för nya trafikanslutningar till planområdet. Utöver detta syftar planen även till att säkerställa ytor för hantering av dagvatten som kommer att uppstå inom planområdet.

Planområdet utgjordes, före exploateringen, av en skogsbeklädd höjd, befintlig gatumark och ett antal industrifastigheter. Det avgränsas av järnvägen (malmbanan) i sydväst, Haparandavägen i nordöst, befintligt industriområde i sydöst samt Björkskataleden och befintligt industriområde i nordväst. Närmaste bostäder är belägna inom bostadsområdet Mjölkudden ca 400 meter sydväst om planområdet. Mellan

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

bostäderna och den del av planområdet som är avsett för återvinningscentral finns både malmbanan och den hårt trafikerade väg 97, Bodenvägen.

Planområdet i sin helhet är beläget inom en del av den utpekade korridoren för det västliga alternativet för en framtida utbyggnad av Norrbottniabanan till Luleå. Korridoren utgör även utredningsområde för dubbelspår mellan Luleå och Boden. Järnvägen med den aktuella utredningskorridoren utgör riksintresse för kommunikationer enligt 3 kap. 8 § MB. Delområdet för den planerade återvinningscentralen är emellertid inte beläget inom detta riksintesseområdet. Andra riksintessen som är aktuella inom planområdet i sin helhet är riksintesse för rörligt friluftsliv och turism enligt 4 kap. 2 § MB samt riksintesse för totalförsvarets militära del i Luleå/Kallax flottflygplats enligt 3 kap. 9 § miljöbalken. Området ligger inom ett s.k. stoppområde för höga objekt.

Den planerade verksamheten överensstämmer med vad som anges för det aktuella delområdet i detaljplanen. Den bedöms inte heller påverka riksintesset för kommunikationer då den är belägen utanför utredningskorridoren för eventuell utbyggnad av järnvägen. Inte heller kommer den att påtagligt påverka riksintesset för totalförsvaret eftersom de byggnader som planeras med marginal kommer att vara lägre än 20 meter över marknivå. Verksamheten bedöms inte heller att ha någon negativ påverkan på riksintesset för turism och det rörliga friluftslivet. Planområdet var visserligen obebyggt och skogsbeklätt före planläggning och påbörjad exploatering. Av beskrivningen ovan framgår att området sedan tidigare är kringskuret av järnväg, vägar och industriområden och skulle därför i praktiken inte kunna nyttjas för turism eller rörligt friluftsliv i någon större omfattning. Den remissinstans som yttrat sig i ärendet har inte haft något att invända mot den föreslagna lokaliseringen.

Miljöprövningsdelegationen anser därför att den föreslagna lokaliseringen av återvinningscentralen tillgodoser de mål som anges i 1 kap. 1 § MB med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen anser därför att platsen för den planerade verksamheten uppfyller de krav som ställs i miljöbalken för en lämplig lokalisering.

Kunskapskravet

I 2 kap. 2 § MB anges att alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd skall skaffa sig den kunskap som behövs med hänsyn till verksamhetens eller åtgärdens art och omfattning för att skydda människors hälsa och miljön mot skada eller olägenhet. Miljöprövningsdelegationen anser att sökanden på ett tillfredsställande sätt har visat att man uppfyller kunskapskravet för den verksamhet som ansökan omfattar.

Försiktighetsprincipen och bästa möjliga teknik

Enligt 2 kap. 3 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. I samma syfte skall vid yrkesmässig verksamhet användas bästa möjliga teknik.

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

Utsläpp till vatten

Verksamheten vid den planerade anläggningen kommer att orsaka utsläpp av föroreningar till vatten med det lakvatten och dagvatten som kommer att uppstå vid nederbörd och snösmältning. Lakvatten kommer att bildas när nederbörd kommer i kontakt med och infiltrerar genom det avfall som lagras på anläggningen. Det är dock nästan uteslutande icke farligt avfall som kommer att lagras under bar himmel. Farligt avfall, förutom vitvaror, kommer att lagras under tak eller i slutna behållare. Lakvatten kommer att ledas genom det kommunala dagvattensystemet till recipienten Björkskatafjärden. Innan lakvattnet går ut från anläggningen kommer det att ledas via biodiken där en viss rening kommer ske genom fastläggning av metaller och eventuella organiska föroreningar. Näringsämnen som följer med lakvattnet kommer att tas upp av växtligheten i biodiket och på så sätt förhindras att komma ut i recipienten.

Dagvatten från ytan ovanför containrarna, där besökarna lastar av större delen av sitt avfall, samt från vägar i anslutning till den, kommer att översilas över en slänt och via ett dike som är tätt i botten ledas till en uppsamlingsdamm. Från dammen kommer vattnet att ledas via dagvattensystemet ut i Björkskatafjärden. Utloppet från dammen kommer att förses med en avstängningsventil som kan stängas i händelse av brand eller ett större utsläpp av miljöfarliga ämnen. Dammen kan på så sätt användas som magasin för släckvatten eller för att fånga upp spill innan det går ut i dagvattennätet.

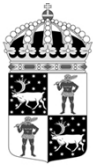
Dagvatten från vägen och taken på norra sidan bedöms vara mindre förorenat och kommer att översilas över en slänt där en viss rening kommer att ske. Vattnet leds sedan vidare till ett dike. Största delen av vattnet kommer att avledas norrut mot Gammelstadsviken. Resterande del kommer att avledas mot Haparandavägen och vidare till Björkskatafjärden.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de åtgärder som planeras för hantering och rening av dagvatten är tillräckliga för att bolaget ska anses uppfylla försiktighetsprincipen och kravet på bästa möjliga teknik i 2 kap. 3 § MB avseende utsläpp till vatten.

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft från verksamheten vid anläggningen kommer huvudsakligen att uppstå från personbilstrafiken till och från anläggningen, lastbilstransporter, arbetsfordon samt i mindre omfattning från avdunstning av flyktiga ämnen i det avfall som hanteras på anläggningen. Även dammpartiklar från avfall, vägar och körytor kommer att uppstå. Bolaget har föreslagit ett antal åtgärder för att minska utsläppen från fordon som används i verksamheten. Bolaget har bedömt att utsläppen av växthusgaser från trafiken till anläggningen kommer att minska något jämfört med nollalternativet eftersom transportavstånden minskar något både avseende personbilstransporter och transporter med tunga fordon.

Miljöprövningsdelegationen delar bolagets bedömning att transportavstånden troligen kommer att minska jämfört med nollalternativet. Denna minskning kan dock komma att ätas upp av att antalet besökare blir fler och att den mängd avfall som behöver transporteras bort från anläggningen därmed blir större. Miljöprövningsdelegationen bedömer att utsläppen till luft från transporterna till och från anläggningen troligen



kommer bli oförändrade eller öka något jämfört med nollalternativet. De föreslagna åtgärderna bedöms dock vara rimliga för att bolaget ska anses uppfylla försiktighetsprincipen och kravet på bästa möjliga teknik avseende utsläpp till luft. Miljöprövningsdelegationen anser dock att bolaget bör arbeta för att minska utsläppen till luft från de källor som man har direkt rådighet över, t.ex. fordon för interna transporter samt arbetsfordon. Detta gäller både för egna fordon och de som används av entreprenörer som utför arbete i den aktuella verksamheten.

Buller

Beräkning av bullernivåer från verksamheten, inkl. transporter, har gjorts med utgångspunkt från nuvarande verksamhet vid Kronans ÅVC. I detta har beaktats att den nya anläggningen förväntas ha högre kapacitet än den gamla. Trafik och aktiviteter inom anläggningens område anses vara ett industribuller och har därför beräknats och bedömts som ett sådant. Buller från trafik till och från området har beräknats och bedömts som trafikbuller. Beräkningarna visar att verksamheten kommer att ge upphov till bullernivåer understigande 40 dB(A) vid de närmaste bostäderna som är belägna på Mjölkkudden. Riktvärdet på 45 dB(A) för kvällar och helger bedöms därför kunna klaras. Ingen verksamhet kommer att bedrivas på anläggningen nattetid.

Vad gäller trafikbuller så är bostäderna på Mjölkkudden idag utsatta för höga trafikbullernivåer från väg 97. Bullerbidraget från trafiken på den nya infartsvägen till och från anläggningen bedöms bli försumbart jämfört med trafikbullret från väg 97. Trafikbuller vid Praktiska gymnasiet bedöms däremot öka med 2 dB(A) respektive 4 dB(A) till 61 dB(A) (ekvivalent nivå) respektive 79 dB(A) (maximal nivå). Det är inte utrett huruvida denna ökning medför att riktvärdena inomhus riskerar att överskridas.

Vad gäller bullerpåverkan på närmaste bostäder bedömer miljöprövningsdelegationen att bolaget uppfyller försiktighetsprincipen och kravet på bästa möjliga teknik. När det gäller buller utomhus vid Praktiska gymnasiet så anges i Trafikverkets riktlinjer (TDOK 2014:1021) ett riktvärde på 55 dBA (ekvivalent nivå vid fasad) respektive 70 dBA (maximal nivå på uteplats/skolgård) för skolor och undervisningslokaler. Dessa riktvärden kommer enligt bolagets beräkningar att överskridas. Det är inte klarlagt huruvida motsvarande bullerriktvärden inomhus också riskerar att överskridas. Enligt miljöprövningsdelegationens uppfattning torde riktvärdena inomhus vara av störst betydelse när det är fråga om en gymnasieskola. Eftersom de faktiska ljudnivåerna från trafiken till och från anläggningen blir kända först att anläggningen har tagits i drift anser miljöprövningsdelegationen att det är lämpligt att frågan utreds under en provotid. Bolaget åläggs därför att utreda frågan under en tid om ett år efter att verksamheten vid anläggningen har påbörjats. Under denna tid torde bolaget kunna dra tillräckliga slutsatser av inverkan av trafikbuller på ljudnivåerna inomhus och utifrån detta föreslå eventuella åtgärder.

Nedskräpning och skadedjur

För att motverka spridning av skräp från anläggningen så har bolaget åtagit sig att närområdet ska städas minst en gång per vecka. Städning längs infartsvägarna kommer att ske vid minst två tillfällen per år. Om behov uppstår åtar sig bolaget att städa oftare, särskilt med tanke på den livsmedelsproduktion som sker i en närliggande industrilokal. Eftersom matavfall eller annat lätt nedbrytbart avfall inte avsiktligt kommer att tas emot

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

vid anläggningen så bedöms risken för problem med skadedjur vara liten. Om problem ändå skulle uppstå har bolaget åtagit sig att vidta åtgärder för att avhjälpa problemen. Miljöprövningsdelegationen föreskriver även villkor om förebyggande åtgärder för att förhindra nedskräpning och för städning i anslutning till anläggningen samt längs infartsvägarna.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de åtgärder som planeras för att förebygga och vid behov avhjälpa problem med skadedjur på anläggningen är tillräckliga för att bolaget ska anses uppfylla försiktighetsprincipen och kravet på bästa möjliga teknik avseende nedskräpning och skadedjur.

Risk för brand och andra olyckor

Eftersom hantering av flytande farligt avfall kommer att ske finns en viss risk för att spill eller läckage kan ske. För att motverka att detta får allvarliga konsekvenser kommer saneringsutrustning att finnas tillgänglig. Om brand skulle uppstå i det avfall som lagras på anläggningen skulle detta kunna medföra allvarliga miljökonsekvenser på grund av utsläpp till luft och vatten. Bolaget avser att vidta förebyggande åtgärder för att förhindra att en brand uppkommer. För att snabbt kunna avhjälpa en situation där brand ändå har uppstått så kommer brandsläckare att finnas tillgängliga inom området. Personalen på anläggningen kommer också få erforderlig utbildning och driftinstruktionerna ska hållas uppdaterade. Explosiva varor kommer inte att avsiktligt tas emot på anläggningen. Om sådana varor ändå skulle påträffas kommer polisen att kontaktas. Ett låst skåp kommer att finnas för förvaring av mindre sådana varor i väntan på att de hämtas av polis.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de åtgärder som planeras för att förebygga och släcka en brand på anläggningen, tillsammans med planerade åtgärder för att förhindra att släckvatten eller spill av kemiska ämnen ska kunna komma ut i recipienten, är tillräckliga för att bolaget ska anses uppfylla försiktighetsprincipen och kravet på bästa möjliga teknik avseende brand och andra olyckor.

Produktvalsprincipen

Enligt 2 kap. 4 § MB ska alla som bedriver eller avser att bedriva en verksamhet eller vidta en åtgärd undvika att använda eller sälja sådana kemiska produkter eller biotekniska organismer som kan befaras medföra risker för människors hälsa eller miljön, om de kan ersättas med sådana produkter eller organismer som kan antas vara mindre farliga. Motsvarande krav gäller i fråga om varor som innehåller eller har behandlats med en kemisk produkt eller bioteknisk organism.

I verksamheten används endast mindre mängder kemiska produkter för normalt underhåll av fordon och lokaler. Inga kemikalier kommer att säljas vid anläggningen. Miljöprövningsdelegationen bedömer att bolaget på ett godtagbart sätt har visat hur man avser att uppfylla produktvalsprincipen i verksamheten.

Hushållnings- och kretsloppsprinciperna

Enligt 2 kap. 5 § MB ska alla som bedriver en verksamhet eller vidtar en åtgärd hushålla med råvaror och energi samt utnyttja möjligheterna att

1. minska mängden avfall,

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

2. minska mängden skadliga ämnen i material och produkter,
3. minska de negativa effekterna av avfall, och
4. återvinna avfall.

I första hand ska förnybara energikällor användas.

Verksamheten i sig syftar till att möjliggöra för privatpersoner och småföretagare i Luleå kommun att uppfylla dessa principer. Detta syfte förstärks av att en återvinningsmarknad för begagnade varor planeras att anläggas i anslutning till återvinningscentralen. Återanvändning innebär att den aktuella varan kommer ett högre steg i avfallshierarkin jämfört med återvinning som material eller energi. Miljöprövningsdelegationen bedömer därför att verksamheten vid den planerade anläggningen på ett bra sätt kommer att bidra till att uppfylla hushållnings- och kretsloppsprinciperna.

Miljö kvalitetsnormer

Luft

Luleå kommun har haft problem med att klara miljö kvalitetsnormen för kväveoxid i Luleå centrum. Då bolagets anläggning är belägen ca 3 km utanför centrum bedöms inte verksamheten, med de transporter den genererar, ha någon avgörande negativ påverkan på uppfyllandet av miljö kvalitetsnormerna för luft.

Vatten

Vad gäller miljö kvalitetsnormer för vatten så kommer de tre vattenförekomsterna Gammelstadsviken, Björkskatafjärden och Inre Lulefjärden, som är en del av Luleälven, att beröras då de kommer att utgöra recipienter av dagvatten och lakvatten från anläggningen. Utöver dessa tre behöver även Mjölkkuddstjärnen beaktas då en viss del av flödet som slutligen når Inre Lulefjärden passerar genom tjärnen.

Gammelstadsviken har idag måttlig ekologiska status och den kemiska statusen är ”Uppnår ej god”. Miljö kvalitetsnormen är ”God ekologisk status 2021” och ”God kemisk ytvattenstatus”. Detta innebär att både den ekologiska och kemiska statusen måste förbättras och att respektive status inte får försämrats. Dagvatten från de minst föroreningsbelastade ytorna på anläggningen kommer att ledas till Gammelstadsviken. En viss rening av dagvattnet kommer att ske i den planerade översilningsytan och troligen kommer även en del fastläggning av eventuella föroreningar att ske på vägen mellan anläggningen av Gammelstadsviken. Verksamheten vid den planerade anläggningen bedöms inte motverka att miljö kvalitetsnormen för Gammelstadsviken kan uppnås.

Björkskatafjärden har idag måttlig ekologisk status och den uppnår ej god kemisk status. Miljö kvalitetsnormen är God ekologisk status till 2027 och god kemisk ytvattenstatus. Dagvatten från de ytor som förväntas vara mest belastade av föroreningar eller näringsämnen samt lakvatten som har varit i kontakt med avfall kommer att ledas till Björkskatafjärden. Innan vattnet går ut från anläggningen kommer det att passera ett s.k. biodike där föroreningar och näringsämnen ska tas upp av växter eller fastläggas i sandmaterial i diket. Vattnet kommer därefter att ledas via dammar som bl.a. har till

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

uppgift att utgöra fördröjningsmagasin. Enligt uppgift i MKBn beräknas fosforhalten i vattnet att avsevärt reduceras i biodiket innan det går ut från anläggningen. Den mängd fosfor som ändå kommer föras ut i Björkskatafjärden bedöms endast utgöra en mindre del av den totala fosforbelastningen på recipienten. Jämfört med nollalternativet kommer belastningen av fosfor från denna typ av anläggning sannolikt att minska då nuvarande ÅVC Kronan, som har samma recipient som den planerade ÅVC Risslan, inte har någon avskiljning av fosfor från utgående vatten.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att de planerade åtgärderna för att rena utgående dagvatten är relevanta och bör kunna uppfylla syftet med rening av dagvattnet. Biologisk rening kan emellertid vara svår att styra och det kan, enligt miljöprövningsdelegationens uppfattning, finnas utmaningar med att få en sådan reningsprocess att fungera på avsett sätt med tanke på den relativt korta vegetationsperiod som är aktuell i Luleå. Det åligger dock bolaget att genom sin egenkontroll följa upp att det planerade reningssystemet fungerar på avsett sätt så att en rimlig reningseffekt kan uppnås. Miljöprövningsdelegationen bedömer att det beskrivna reningssystemet för dagvatten bör kunna ha en tillräckligt god reningseffekt och att verksamheten vid ÅVCn därmed inte kommer att motverka att miljökvalitetsnormen för Björkskatafjärden kan uppnås.

Vad gäller Mjölkkuddstjärnen och Inre Lulefjärden så kommer endast en mindre del av dagvattnet från anläggningen att ledas till dessa recipienter. Dagvatten från ÅVC Risslan kommer därför inte att ha någon påverkan på möjligheten att uppnå miljökvalitetsnormen för Inre Lulefjärden. För Mjölkkuddstjärnen finns inga miljökvalitetsnormer fastställda.

Miljöprövningsdelegationen bedömer sammantaget att verksamheten med de föreskrivna villkoren, tillsammans med bolagets egna åtaganden, inte kommer att äventyra möjligheten att uppnå den status som de aktuella vattenrecipienterna ska uppnå enligt den gällande miljökvalitetsnormen för respektive recipient.

Miljömål

Verksamheterna vid den planerade anläggningen syftar till att möjliggöra för privatpersoner och småföretag att sortera och lämna ifrån sig grovavfall och farligt avfall. Avfallet kan sedan återanvändas, återvinnas som nytt material eller energi eller bortskaffas på ett säkert sätt. Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten främst kommer bidra till uppfyllandet av miljökvalitetsmålen Giftfri miljö, God bebyggd miljö, Frisk luft och Begränsad klimatpåverkan.

Villkor

För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser miljöprövningsdelegationen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap. 2 § MB föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor. Villkoren i fråga brukar i normalfallet föreskrivas för den typ av verksamhet som ansökan avser och kan inte heller anses vara orimliga att uppfylla. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det inte är nödvändigt att närmare motivera villkoren vart och ett för sig.

Ekonomisk säkerhet



Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

Enligt 16 kap. 3 § MB får tillstånd m.m. enligt balken eller enligt föreskrifter meddelade med stöd av balken, för sin giltighet göras beroende av att den som avser att bedriva verksamheten ställer säkerhet för kostnaderna för det avhjälpande av en miljöskada och de andra återställningsåtgärder som verksamheten kan föranleda. Staten, kommuner, landsting och kommunalförbund behöver dock inte ställa säkerhet. En säkerhet skall godtas om den visas vara betryggande för sitt ändamål. Säkerheten kan ställas efter hand enligt en plan som vid varje tid tillgodoser det aktuella behovet av säkerhet. Säkerheten ska prövas av tillståndsmyndigheten.

Vid bedömningen av behovet av säkerhet samt storleken på denna, har miljöprövningsdelegationen utgått från bolagets uppgifter om vilka avfallsslag samt vilka avfallsmängder som kan komma att lagras vid ett och samma tillfälle på anläggningen. Som utgångspunkt för bedömningen har miljöprövningsdelegationen använt den högsta tillåtna mängden avfall som får lagras på anläggningen vid ett och samma tillfälle. Miljöprövningsdelegationen delar därmed inte bolagets uppfattning att storleken på säkerheten ska beräknas utifrån en mindre mängd avfall som bolaget bedömer att man kommer att lagra vid ett och samma tillfälle. Bolaget har i ansökan uppgett att kostnaden för att ta hand om den maximala mängd avfall som bolaget vill lagra vid ett och samma tillfälle, skulle uppgå till 403 000 kr. Bolaget har inte närmare redovisat hur man kommit fram till denna kostnad. Enligt bolagets uppgifter så synes inte kostnaden för undersökning och eventuellt återställande av området ha tagits med i beräkningen. Miljöprövningsdelegationen anser att det är rimligt att säkerheten även ska kunna användas för att täcka kostnader för att undersöka om verksamheten gett upphov till föroreningar i mark och grundvatten. En sådan utredning kan sedan användas som underlag för beslut om eventuella saneringsåtgärder behöver vidtas. Miljöprövningsdelegationen föreskriver därför att en ekonomisk säkerhet om 450 000 kr ska ställas för att tillståndet ska vara giltigt.

Igångsättningstid

För att undvika att det för miljöfarlig verksamhet finns tillstånd som inte används av verksamhetsutövaren ska miljöprövningsdelegationen enligt 22 kap. 25 § 2 st. MB besluta vilken igångsättningstid av verksamheten som ska gälla. De verksamheter som detta beslut avser måste därför påbörjas inom två år från det att detta beslut vunnit laga kraft. I annat fall upphör tillståndet att gälla.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Enligt miljöprövningsdelegationens bedömning kommer den verksamhet som beslutet avser inte medföra några påtagliga störningar för miljön eller närboende. Miljöprövningsdelegationen anser därför att de skäl som bolaget anfört till stöd för sin begäran är sådana att bolaget, enligt 22 kap. 28 § MB, får ta tillståndet i anspråk även om det inte vunnit laga kraft. Tillståndet får dock inte tas i anspråk förrän en ekonomisk säkerhet har ställts till länsstyrelsen och godkänts av miljöprövningsdelegationen.

Sammanfattande bedömning

Den verksamhet som prövas i detta ärende kan förorsaka skador och olägenheter för människors hälsa och miljön. Miljöprövningsdelegationen anser att bolagets egna åtaganden och de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

för att förebygga att verksamheten medför sådana skador eller oacceptabla olägenheter. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

Mot denna bakgrund anser miljöprövningsdelegationen sammanfattningsvis att den aktuella verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det finns förutsättningar för att ge tillstånd till verksamheten.

Information

Avgift

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för provning och tillsyn enligt miljöbalken ska bolaget betala en årlig avgift som länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras bolaget med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även kommunens miljö- och byggnadsnämnd påföra bolaget en tillsynsavgift.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt miljötillsynsförordningen (2011:13) om tillsyn enligt miljöbalken kommer att kontrollera att bolaget följer detta beslut. För närvarande är miljö- och byggnadsnämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Miljöprövningsdelegationen erinrar om att bolaget enligt 26 kap. 19 § MB samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövares egenkontroll är skyldigt att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka och förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iakttä vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Bolaget ska lämna förslag till kontrollprogram om tillsynsmyndigheten begär detta.

Miljörapport

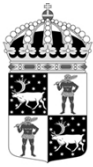
Varje år före utgången av mars månad ska bolaget lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap. 20 § MB.

Övrigt

Detta tillstånd befriar inte bolaget från skyldigheten att iakttä vad som gäller enligt andra bestämmelser för de verksamheter som tillståndet avser.

Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Umeå tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, se bilaga 1. Skrivelsen ska ha kommit in till miljöprövningsdelegationen senast den 10 januari 2020.



Länsstyrelsen
Norrbotten

BESLUT

21(21)

Datum
2019-12-06

Diarienummer
551-6387-2019
Anläggningsnummer
2580-9297

De som medverkat i beslutet

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Norrbottens län. I beslutet har deltagit Linda Kero, ordförande och Kenneth Fors, miljöskakunnig. Ärendet har beretts av Roger Larsson, miljöhandläggare.

Kopia till

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se
Havs- och Vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se
Luleå kommun, Stadsbyggnadsförvaltningen, Avdelning miljö- och bygg, miljobygg@lulea.se

Bilagor

1. Överklagandehänvisning

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga Överklagandehänvisning mark- och miljödomstolen

Du kan överklaga beslutet

Om du inte är nöjd med länsstyrelsens beslut, kan du skriftligen överklaga beslutet hos mark- och miljödomstolen.

Hur överklagar jag beslutet?

Länsstyrelsen måste pröva att överklagandet har kommit in i rätt tid, innan det skickas vidare tillsammans med handlingarna i ärendet. Därför ska du lämna eller skicka din skriftliga överklagan till Länsstyrelsen i Norrbottens län antingen via e-post; norrbotten@lansstyrelsen.se, eller med post; Länsstyrelsen i Norrbottens län, 971 86 Luleå.

Tiden för överklagande

Ditt överklagande måste ha kommit in till länsstyrelsen **inom tre veckor från den dag du fick del av beslutet**. Om det kommer in senare kan överklagandet inte prövas. I ditt överklagande kan du be att få ytterligare tid till att utveckla dina synpunkter och skälen till att du överklagar. Sedan är det mark- och miljödomstolen som beslutar om tiden kan förlängas.

Parter som företräder det allmänna ska ha kommit in med sitt överklagande **inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades**.

Ditt överklagande ska innehålla

- Vilket beslut som överklagas, beslutets datum och diarienummer,
- hur du vill att beslutet ska ändras, samt
- varför du anser att länsstyrelsens beslut är felaktigt.

Om du har handlingar som du anser stödjer din överklagan så bör du bifoga kopior på dessa. Kontakta länsstyrelsen i förväg om du behöver bifoga filer som är större än 15 MB via e-post.

Ombud

Om du anlitar ett ombud som sköter överklagandet åt dig ska ombudet underteckna skrivelsen, bifoga en fullmakt i original från dig samt uppge sitt eget namn, adress och telefonnummer.

Behöver du veta mer?

Har du ytterligare frågor kan du kontakta länsstyrelsen via e-post, norrbotten@lansstyrelsen.se, eller via växeltelefonnummer 010-225 50 00 . Ange diarienummer 6387-2019.