



2004-03-10

551-20123-03

25 80 -103

Aktbilaga 12

Luleå Kommunala Renhållning AB
Murbruksvägen 4
973 45 Luleå

Tillstånd enligt miljöbalken för sortering och mellanlagring av avfall på fastigheten Storheden 1:48, Luleå kommun

SNI-kod 90.002-1 och 90.002-4

Beslut

Tillstånd

Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation lämnar Luleå Kommunala Renhållnings AB, org. Nr 556 019-0331, nedan kallat bolaget, tillstånd enligt 9 kapitlet miljöbalken för följande verksamheter vid anläggningen på fastigheten Storheden 1:48, Luleå kommun.

- Sortering av högst 40 000 ton avfall per år bestående av returpapper, wellpapp, metallförpackningar, glasförpackningar, plastförpackningar och pappersförpackningar
- Mellanlagring av högst 5 000 ton avfall vid varje enskilt tillfälle bestående av returpapper, wellpapp, metallförpackningar, glasförpackningar, plastförpackningar, pappersförpackningar och elektronikavfall.

Villkor för verksamheten

1. Om inte annat följer av följande villkor ska bolaget utforma anläggningen och bedriva verksamheten i huvudsaklig överensstämmelse med vad bolaget angivit i ansökan eller i övrigt åtagit sig i ärendet.

Mellanlagring och sortering

2. Mellanlagringen av avfall ska ske på hårdgjord yta som är ogenomsläpplig. Vid lagring utomhus ska förvaringsplatsen vara försedd med tak eller regnskydd senast vid utgången av 2005.
3. Olika avfallsfraktioner ska lagras avskilt från varandra på hårdgjord yta som är ogenomsläpplig
4. Sortering av avfall ska ske på hårdgjord yta som är ogenomsläpplig

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

5. Markområdet inom fastigheten, som för närvarande används för Kuusakoskis verksamhet och innehåller förorenad jord, får ej tas i anspråk för bolagets verksamhet innan sanering skett av marken och åtgärderna godkänts av tillsynsmyndigheten.

Journalföring

6. Bolaget ska journalföra allt avfall som tas emot vid anläggningen avseende mängd och avfallslag samt dokumentera hur avfallet har behandlats och slutligen omhändertagits.

Förvaring av kemikalier

7. Kemikalier och farligt avfall ska förvaras och hanteras på sådant sätt att spill eller läckage inte kan nå avlopp och så att förorening av mark, ytvatten eller grundvatten inte kan ske.

Städning

8. Städning ska utföras i omedelbar närhet till fastigheten en gång per vecka. Vid minst två tillfällen per år - och därutöver om det är av behov påkallat - ska en noggrann städning ske av avfall från verksamheten som ligger utanför fastigheten.

Tidplan för rening av avloppsvatten

9. Bolaget ska senast vid utgången av 2005 installera reningsutrustning för avloppsvatten från fordonstvätten. Samråd ska ske med tillsynsmyndigheten i god tid innan installationen sker.

Buller

10. Den ekvivalenta ljudnivån från verksamheten får som riktvärde utomhus vid något bostadshus inte överstiga

| | | |
|----------|----------------------------------|-----------------|
| 50 dB(A) | Vardagar utom lördagar | kl. 07.00-18.00 |
| 45 dB(A) | lördagar, söndagar och helgdagar | kl. 07.00-18.00 |
| 45 dB(A) | kvällstid | kl. 18.00-22.00 |
| 40 dB(A) | nattetid | kl. 22.00-07.00 |

Momentana ljud nattetid får inte överstiga 55 dB(A) som riktvärde.

Med riktvärde avses ett värde som, om det överskrids mer än tillfälligt, ska föranleda att verksamhetsutövaren vidtar åtgärder för att förhindra att överskridandet upprepas.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Länsstyrelsen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Länsstyrelsen avslår bolagets yrkande om verkställighetsförordnande. Detta tillstånd får således tas i anspråk när det vunnit laga kraft.

Delgivning

Länsstyrelsen beslutar att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelsedelgivning.

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

UPPLYSNINGAR

Avgift

Enligt förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken ska bolaget betala en årlig avgift som länsstyrelsen senare kommer att besluta om. Avgiften kommer att årligen debiteras bolaget med början året efter detta beslut meddelats. Därutöver kan även kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor påföra bolaget en tillsynsavgift.

Tillsyn

Den myndighet som har tillsyn enligt förordningen (1998:90) om tillsyn enligt miljöbalken kommer att kontrollera att bolaget följer detta beslut. För närvarande är miljönämnden i Luleå kommun tillsynsmyndighet.

Egenkontroll

Länsstyrelsen erinrar om att bolaget enligt 26 kap. 19 § miljöbalken samt förordningen (1998:901) om verksamhetsutövers egenkontroll är skyldig att fortlöpande planera och kontrollera verksamheten för att motverka eller förebygga olägenheter för människors hälsa eller miljön samt i övrigt iaktta vad som sägs i bestämmelserna för egenkontrollen. Bolaget ska lämna förslag till kontrollprogram om tillsynsmyndigheten begär detta.

Miljörapport

Varje år före utgången av mars månad ska bolaget lämna en miljörapport avseende föregående kalenderår till tillsynsmyndigheten enligt 26 kap 20 § miljöbalken. En kopia av miljörapporten ska även skickas till länsstyrelsen.

Övrigt

Länsstyrelsen påminner om att detta tillstånd inte befriar bolaget från skyldigheten att rätta sig efter vad som föreskrivs i andra bestämmelser.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Bolagets ansökan och yrkanden

Luleå Kommunala Renhållningsbolag AB (bolaget) ansöker om tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken för mottagning, sortering och mellanlagring av avfall vid anläggningen på fastigheten Storheden 1:48, Luleå kommun. Följande verksamhet avses bedrivas.

- Sortering av högst 40 000 ton avfall bestående av returpapper, wellpapp, metallförpackningar, glasförpackningar, plastförpackningar och pappersförpackningar per år (SNI-kod 90. 002-1)
- Mellanlagring av högst 5 000 ton avfall bestående av returpapper, wellpapp, metallförpackningar, glasförpackningar, plastförpackningar och pappersförpackningar vid varje enskilt tillfälle.(SNI-kod 90.002-3)

Bolaget yrkar om verkställighetsförordnande.

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

Bolaget föreslår att följande villkor ska gälla för verksamheten.

- Den ekvivalenta ljudnivån får utomhus vid bostäder, som riktvärde ej överstiga naturvårdsverkets riktvärden för externt industribuller
- Kemikalier och farligt avfall skall förvaras så att spridning till omgivning inte kan ske. Förvaring bör ske på täta underlag under tak och så att obehöriga inte har tillträde.
- För att minimera risk för nedskräpning skall okulär kontroll och städning utföras en gång per vecka. Två gånger per år skall en ordentlig städning utföras.
- Mellanlagring av avfall skall ske på hårdgjorda ytor.
- Kemikalier och farligt avfall skall förvaras så att spridning till omgivning inte kan ske. Förvaring bör ske på täta underlag under tak och så att obehöriga inte har tillträde.

Gällande tillstånd för bolagets verksamhet på Storheden

Den 8 november 1998 meddelade länsstyrelsen tillstånd till yrkesmässig transport av avfall.

Den 9 december 1998 meddelade byggnadsnämnden i Luleå kommun tillstånd för hantering av brandfarlig vara på fastigheten Storheden 1:48.

Den 30 december 2002 meddelade länsstyrelsen tillstånd till transport av farligt avfall på väg.

Den 19 augusti 2003 meddelade byggnadsnämnden i Luleå kommun tillstånd enligt skyddsföreskrifterna för Gäddviks vattentäkt.

Gällande planförhållanden

Verksamhet har sedan 1988 bedrivits på samma plats inom Storhedens industriområde. Detaljplan för Storheden (industriområde södra delen) har fastställts den 26 oktober 1979. Marken är avsatt för industriändamål. Verksamheten ligger delvis inom, delvis utanför skyddsområde 3 för Gäddviks vattentäkt. Skyddsområdesgränsen skär genom fastigheten 1:48 och går precis genom pappershallen. Tankanläggningen ligger utanför skyddsområdet. Gränsen för skyddsområdet kommer troligen att utökas så att hela bolagets verksamhet på Storheden kommer inom skyddsområdet.

Bolagets beskrivning av verksamheten och dess lokalisering

Bolagets verksamhet innefattar insamling och transport av avfall och återvinningsmaterial från hushåll, industri, byggarbetsplatser och övrig verksamhet främst inom Luleå kommun. Vid anläggningen på Storheden sker mottagning, sortering, balning, mellanlagring och upplastning av tidningar, well- och förpackningsmaterial. Omlastning och sortering sker även av dåligt sorterat brännbart verksamhetsavfall. Verksamheten på Storheden pågår normalt måndag till fredag mellan 07.00- 16.00. I vissa fall vid t. ex. vid underhåll och haverier på maskiner kan verksamheten förekomma även kvällar,

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

nätter och helger. Transporter till anläggningen kan förekomma dygnet runt t.ex. mottagning av återvinningsmaterial från Norrbottens län.

Följande mängder hanterades under 2002:

- Returpapper 12 950 ton (tidningar, reklamblad o kontorspapper)
- Wellpapp 5 600 ton
- Metallförpackningar 376 ton
- Glasförpackningar 1 060 ton
- Plastförpackningar 150 ton
- Pappersförpackningar 4 500 ton

Utöver detta finns en fordonstvättanläggning, en verkstad och en dieseltankanläggning. Samtliga dessa klassas varken som tillståndspliktiga eller anmälningspliktiga utan är så kallade U- anläggningar.

Verksamheten är belägen inom Storhedens industriområde. Avstånd till närmaste bostäder är följande: Ektjärn 1500 nordnordväst om anläggningen, Notviken 1600 meter öster om anläggningen, 3 hus i Karlsvik ca 1200 meter sydost om anläggningen. Fritidshus i Storsand ligger ca 1000 meter västnodväst om anläggningen. Närmaste industrigranne ligger ca 50 meter bort.

Pappershanteringen bedrivs inomhus i pappershallen. Övrig avfallshantering sker utomhus. Alla avfallsfraktioner förvaras på asfalterade ytor i väntan på borttransport. I dagsläget förvaras allt färdigmaterial under bar himmel varvid en viss risk för urlakning föreligger. Eventuellt lakvatten som uppkommer infiltrerar ej i marken utan avleds till det kommunala dagvattennätet. Bolaget har planer på att anordna tak så att ingen risk för urlakning på grund av regn kommer att finnas.

För att minimera risk för nedskräpning sker okulär kontroll och städning en gång per vecka. Två gånger per år utförs en ordentlig städning.

Vid omlastning av dåligt sorterat verksamhetsavfall utsorteras well, returpapper och annat återvinningsmaterial som plast och metall. I samband med denna utsortering kan också elektronikavfall förekomma. Allt material placeras vid utsorteringen i separata behållare (containers) anpassade för respektive material. I den mån det skulle vara farligt avfall placeras detta i en för ändamålet anpassad container som låses i avvaktan på avfallets borttransport.

Lokaliseringen

Bolaget äger fastigheten där företaget är lokaliserat. Bolaget flyttade in i fastigheten år 1988 och dessförinnan bedrevs skrot- och metallhantering samt returpappersåtervinning i lokalerna. Det finns inga kända markföroreningar på tomten som till största delen är asfalterad. Däremot är marken förorenad där Arvamet (numera Kuusakoski) bedriver sin verksamhet. Kuusakoski (K) arrenderar marken och det är i dagsläget oklart om K kommer att fortsätta att bedriva verksamheten på nuvarande plats. Om K flyttar kommer bolaget att ta över den marken. Oavsett om K blir kvar på platsen eller inte kommer den förorenade marken att saneras av K.

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

Alternativ lokalisering

Inga tänkbara alternativa lokaliseringar är aktuella. Före 1988 bedrevs verksamheten på "Logementet" på Lulsundet där risk för störningar (buller och lukt) var betydligt större eftersom bostäder fanns nära verksamheten. Bolaget anser att nuvarande lokalisering är bra främst ur transport och störningssynpunkt vilket är miljömässiga argument för att ej flytta verksamheten.

Skyddsområde för vattentäkt

Anläggningen ligger delvis inom skyddsområdet för Gäddviks vattentäkt. Genom de skyddsåtgärder som vidtagits och den kontroll som utförs anser bolaget dock att risken för att mark eller grundvatten skulle påverkas av utsläpp är minimal.

Bolagets beskrivning av verksamhetens inverkan på miljön

I arbetet med införande av miljöledningssystem enligt ISO 14 001 har bolaget genomfört en miljöutredning och identifierat deras betydande miljöaspekter. Följande miljöaspekter är relevanta för bolagets verksamhet.

- utsläpp till luft
- utsläpp till mark
- utsläpp till vatten
- buller
- kemikalier
- avfall
- transporter
- driftstörningar/haverier
- energiförbrukning.
- nedskräpning

Utsläpp till luft

Utsläpp till luft från verksamheten på Storheden sker i form av avgaser från 3 traktorer och 1 truck. Utsläpp av lösningsmedel uppkommer från de kemikalier som används i verkstad och fordonstvätt. Utöver det finns risk för lukt från avfallshanteringen.

Avgaser

I syfte att minska bolagets dieselförbrukning har samtliga förare under 2002 genomgått utbildning i Heavy eco driving. Bolagets målsättning är att dieselförbrukningen därmed skall minska med 10 % från 2001 till slutet av 2004.

Kemikalier och utsläpp av lösningsmedel

Bolaget använder i sin verksamhet oljor samt vissa särskilda kemikalier vid fordons-
tvätt. Inga produkter som används finns upptagna på observations- eller begränsnings-
listan. Utsläpp av lösningsmedel sker från användningen av kemikalier. Under år 2002
förbrukades ca 1000 liter Ecowash, 100 liter Thordosol i tvätt och verkstad. Ecowash är
ett miljöanpassat lösningsmedel som innehåller ca 10 % lösningsmedel, densiteten är
0,9. Thordosol är ett kallavfettningsmedel som måste användas när inte Ecowash klarar

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

av att lösa smutsen. Thordosol innehåller 97 % lösningsmedel och har en densitet på 0,9. Detta innebär att det under år 2002 släpptes ut ca $90 + 88 = 178$ kg lösningsmedel. Utsläppen av lösningsmedel sker ovan tak via ventilationen.

Lukt

Ingen störande lukt från avfallshanteringen förekommer i omgivningen och några klagomål från grannar har inte framförts.

Utsläpp till vatten

Utsläpp till det kommunala spillvattennätet sker via oljeavskiljare från fordonstvätten samt från verkstad. Vidare sker utsläpp av sanitärt avloppsvatten och dagvatten.

Utsläpp till spillvatten

Vattenförbrukningen under 2002 uppgick till 2 129 m³. Oljeavskiljare finns på utgående avlopp från verkstad och tvätt. Oljeavskiljaren töms vid behov minst en gång per år.

I fordonstvätten tvättas ca 900 fordon per år. Från tvätten sker utsläpp av olja och tungmetaller till det kommunala avloppet. Ett flertal undersökningar har genomförts för att närmare undersöka innehållet av oönskade ämnen i spillvatten från fordonstvätt. Undersökningarna visar att halten/mängden föroreningar varierar mycket kraftigt.

Bolaget avser att minska utsläppen från tvätten. Högtryck har installerats i tvätten vilket minskat vattenförbrukningen. Bolaget har som mål att installera rening och cirkulation på avloppsvattnet i tvätten. I fordonstvätten sker även rengöring av plastkärl (140 – 660 liter) avsedda för insamling av hushållsavfall. En särskild kärلتvätt har installerats där kärl rengöres huvudsakligen med varmt vatten. I vissa fall kan även rengöringsmedel (Ecowash) användas.

Under oktober 2001 utförde kommunens tekniska förvaltningen en så kallad ecoscope-mätning (orienterande mätning) av avloppsvattnet. Resultatet visade på förhöjda halter av tungmetaller och bedömning är att det är gamla synder från metallhanteringen innan bolaget flyttade till Sotorheden. Under hösten 2002 har ledningarna spolats ur och efter det har genomförts ny provtagning i samarbete med tekniska förvaltningen. Resultatet av provtagningen visar att de gränsvärden som finns fastställda i Luleå kommuns ABVA överskrids för metallerna krom, nickel och zink. Metallerna kadmium och koppar ligger alldeles i närheten av gällande gränsvärden. I Luleå kommuns ABVA finns inga fastställda gränsvärden för PAH. Tekniska förvaltningen har dock ett rekommenderat gränsvärde för industriens avloppsvatten för PAH på 0,3 mg/l. Resultatet av provtagningen (0,018 mg/l) visar att det värdet underskrids med stor marginal.

Utsläpp till dagvatten

Hela fastigheten är asfalterad. Dagvatten från fastigheten leds till det kommunala dagvattennätet. I dagsläget förvaras allt färdigmaterial under bar himmel varvid en viss risk för urlakning föreligger.

Utsläpp till mark

Utsläpp till mark kan ske från de kemikalier som används i verkstad och fordonstvätt. Vidare kan utsläpp ske från dieselcisternen och via urlakning från avfallshanteringen.

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

All hantering och mellanlagring av avfall sker på hårdgjorda ytor. Spill vid tankning är en av de identifierade betydande miljöaspekter p g a av närheten till skyddsområdet.

Buller

De högsta ljudnivåerna uppkommer i samband med tippning av glas. Tömning av glas på fastigheten Storheden 1:48 sker under dagtid 1-2 dagar varannan vecka och under dessa 1-2 dagar sker tippning vid 5-10 tillfällen. En tömning av en lastbil med glas tar ca 2-3 minuter. Tömningen sker inom en byggnad med 3 betongväggar och tak med öppning mot söder. Detta innebär att en dämpning av ljudet sker åt alla håll utom söderut. Bolaget bedömer dock att verksamheten inte ger upphov till störande buller för närboende framförallt eftersom det är långt till närmaste bostads- och fritidshus. Inga klagomål på buller har förekommit.

Bolagets beskrivning av hur hänsynsreglerna iakttas

Allmänna hänsynsreglerna

Bolagets strävan är att bedriva verksamheten med minsta möjliga påverkan på egen och närboendes hälsa och på miljön. Bolaget bedriver därför verksamheten enligt miljöbalkens allmänna hänsynsregler och följer de miljökrav som gäller.

2§ Kunskapskravet

Bolaget har mångårig yrkeserfarenhet inom renhållningsbranschen och följer den utveckling som sker inom teknik och miljö. Alla anställda har genomgått miljöutbildning. Bolaget har under november år 2001 implementerat ett miljöledningssystem enligt standard ISO 14001, vilket lett till certifiering den 19 februari 2002. I arbete med miljöcertifiering har utförts en miljöutredning där företagets mest betydande miljöaspekter definierats. Utifrån detta har bolaget satt upp mål för att minska företagets miljöpåverkan. Bolaget arbetar även med ständig förbättring d v s minskning av den miljöbelastning som företaget medför och har nu även implementerat ett kvalitetsledningssystem enligt standard ISO 2001:2000 med certifiering den 10 april 2003.

3§ Försiktighetsprincipen

Bolaget följer försiktighetsprincipen och utför skyddsåtgärder för att minimera verksamhetens miljöpåverkan. Bolaget strävar vidare att använda den bästa teknik som finns på marknaden ur miljösynpunkt.

4§ Bästa lokalisering

Bolagets verksamhet har sedan 1988 bedrivits på samma plats som idag och bedrivs inom planlagt industriområde. Bolaget bedömer att det är en lämplig lokalisering både ur störnings- och miljösynpunkt. Inga klagomål förekommer på verksamheten i dagsläget.

5§ Hushållning med råvaror och energi

Bolaget hushållar med råvaror och energi och försöker att utnyttja möjligheten till återanvändning och återvinning. Bolaget sorterar det avfall som uppkommer i verksamheten.

2004-03-10

551-20123-03
25 80 -103
Aktbilaga 12

6§ Produktvalsprincipen

Bolaget följer produktvalsprincipen och har utsett kemikalieansvariga personer samt tagit fram tydliga verksamhetsrutiner vid inköp och användning av kemikalier. Varuinformationsblad för kemikalierna förvaras i pärm. Bolaget avser endast att köpa in miljömärkta produkter där så är möjligt.

Miljö kvalitetsnormer

I dagsläget finns fastställda miljö kvalitetsnormer gällande kvävedioxid, svaveldioxid, partiklar och bly i utomhusluft. Bolagets bedömning är att inte någon miljö kvalitetsnorm överskrids på grund av den verksamhet som bolaget bedriver.

Ärendets handläggning

Bolagets ansökan inkom till länsstyrelsen den 25 september 2003. Länsstyrelsen kungjorde ansökan i Norrländska Socialdemokraten den 5 december 2003 och i Norrbottens Kuriren den 4 december 2003.

Naturvårdsverket har meddelat att man avstår från att yttra sig.

Miljönämnden i Luleå kommun har tillstyrkt bolagets ansökan och föreslår att följande villkor skall gälla för verksamheten.

- All mellanlagring ska ske under tak på tät hårdgjord yta.
- Sortering av avfall ska ske på tät hårdgjord yta
- Olika avfallsfraktioner ska hanteras och lagras avskilt från varandra
- All förvaring av kemikalier ska ske inom invallat område med tak eller inomhus i utrymme utan avlopp
- Städning av området ska ske regelbundet
- En tidplan för när rening och cirkulation avloppsvattnet i tvätten ska installeras bör finnas.

Några andra erinringar eller synpunkter har inte inkommit i ärendet.

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Bolaget ansöker om tillstånd för fortsatt verksamheten vid anläggningen på Storheden.

Den verksamhet som ansökan avser är tillståndspliktig enligt 9 kap. 6 § miljöbalken och 5 § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd samt bilagan till denna förordning. De verksamheter som skall bedrivas av bolaget på Storheden är mottagning och sortering av avfall (SNI-kod 90.002-1) samt mellanlagring av avfall (90.002-4)

Verksamhetens miljöpåverkan

De störningar för omgivningen som kan uppkomma från verksamheten är utsläpp av ytvatten och lakvatten. Buller kan förekomma från verksamheten och den trafik som

sker till och från anläggningen. Lukt kan även uppkomma från hanteringen av avfall och förorenade förpackningar.

Beskrivning av platsen

Verksamhet har bedrivits på det planlagda industriområdet på Storheden sedan 1988. Anläggningen ligger delvis inom skyddsområde 3 för Gäddviks vattentäkt. Mellanlagringen utomhus av förpackningar av bl a plast och metall ligger inom skyddsområdet medan tankanläggningen ligger utanför skyddsområdet. Gränsen går genom pappershallen vilket innebär att en del verksamhet inomhus bedrivs inom skyddsområdet. Gränsen för skyddsområdet kommer troligen att utökas så att all verksamhet kommer att bedrivas inom skyddsområdet. Närmaste bostadshus ligger ca 1200 meter söder om anläggningen.

Hänsynsreglerna

Vid sin prövning av bolagets ansökan ska länsstyrelsen bedöma bland annat hur de allmänna hänsynsreglerna som anges i 2 kap. miljöbalken iakttas. Med hänsyn till att verksamheten delvis bedrivs inom skyddsområdet för Gäddviks vattentäkt så skall i detta ärende särskild vikt fästas vid försiktighetsprincipen i 2 kap. 3§ miljöbalken och lokaliseringsregeln i 2 kap. 4 § miljöbalken.

Länsstyrelsens bedömning hur hänsynsreglerna iakttas

Försiktighetsprincipen

Bolaget bedriver verksamhet med att ta emot, sortera och mellanlagra avfall på hårdgjorda ytor utomhus. Verksamheten med att sortera och hantera papper sker inomhus medan lagringen av balat papper sker utomhus. Inom området där verksamheten bedrivs är ytorna hårdgjorda och ytvatten och lakvatten avleds till dagvattennätet. Det avfall som hanteras och mellanlagras inom området torde inte utgöra någon risk för infiltration av lakvatten och förorening av grundvattnet. Bolaget har redovisat att man planerar att uppföra regnskydd eller tak över mellanlagringen utomhus. Länsstyrelsen anser att denna åtgärd skulle minska risken för utlakning av föroreningar. Det är även viktigt att de hårdgjorda lagringsytorna är täta och att avrinningen av vatten sker till dagvattennätet så att ingen infiltration sker i marken.

Bolaget konstaterar i sin ansökan att utsläppen av bland annat metallerna zink, krom och nickel i avloppsvattnet från fordonstvätten är för höga och utgör en miljöpåverkan. Bolaget har därför planerat att installera reningsutrustning för detta avloppsvatten. Länsstyrelsen anser att detta är en viktig miljöskyddsåtgärd som bör genomföras innan utgången av 2005.

Olägenheter genom lukt kan uppkomma om det finns organiskt material tillsammans med förpackningarna som mellanlagras. Under den varma årstiden ökar risken för lukt. Lagringstiden samt bortforslingen av avfallet bör därför anpassas så att inga olägenheter uppkommer från hanteringen.

Genom att vidta de åtgärder som redovisats anser länsstyrelsen att bolaget vidtagit de försiktighetsmått som behövs för att undvika olägenheter eller skada för människors hälsa och miljön. Några av de åtgärder som bolaget redovisat är så väsentliga att de bör komma till uttryck som villkor i detta beslut.

Lokaliseringen

Enligt 2 kap 4 § miljöbalken ska för verksamheten väljas en plats som är lämplig bland annat med hänsyn till miljöbalkens mål och så att ändamålet med verksamheten kan uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Bolaget har bedrivit verksamheten på Storhedens industriområde sedan 1988. Verksamheten bestod inledningsvis av hantering av i huvudsak returpapper, tidningar och wellpapp och har efterhand utökats med sortering och mellanlagring av förpackningar bestående av glas, metall, plast och papper. Allt material som hanteras utgörs av avfall som omfattas av producentansvaret och som källsorteras och lämnas vid återvinningscentralerna i kommunen. Verksamheten strider inte mot gällande detaljplan som avser Storhedens industriområde och det markområde som berörs av verksamheten omfattas inte heller av något riksintresse.

Som tidigare framkommit i ärendet bedriver bolaget sin verksamhet inom ett område som delvis ligger inom skyddsområdet för Gäddviks vattentäkt vilken förser Luleå tätort med vatten. Det är enligt länsstyrelsens bedömning av stor vikt att den vattentäkten inte förorenas. Länsstyrelsen har tidigare - i ett annat ärende - avslagit en ansökan om att få bedriva verksamhet med hantering av avfall inom samma fastighet som bolagets ansökan avser. Utredningen i det ärendet visade att verksamheten som bedrivits inom området medfört sådan förorening av marken att området borde saneras. Utredningen gav inte heller några garantier för att vattentäkten skulle undgå att förorenas även om verksamheten bedrevs med andra försiktighetsåtgärder än som tidigare varit fallet. Länsstyrelsen fann därför att verksamhet i det ärendet inte kunde tillgodose hänsynsregeln i 2 kap 4 § miljöbalken att bästa möjliga plats för verksamheten skall väljas.

I denna ansökan är inte någon annan hantering än sortering och mellanlagring aktuell vid anläggningen. Även om delar av verksamheten bedrivs inom skyddsområdet för Gäddviks vattentäkt bedömer länsstyrelsen att det inte föreligger någon större risk för påverkan av marken och grundvattnet samt att risken för en skadlig påverkan från verksamheten på vattentäkten är liten. Länsstyrelsen noterar också att byggnadsnämnden har lämnat bolaget tillstånd enligt skyddsföreskrifterna för Gäddviks vattentäkt att bedriva aktuell verksamhet med hantering av avfall. Mot denna bakgrund anser länsstyrelsen att det inte kan krävas en annan lokalisering av verksamheten. Länsstyrelsen har därvid vägt in att det genom utförda skyddsåtgärder och lämpligt utformade villkor finns möjligheter att minska risken för påverkan av marken och grundvattnet.

Genom bolagets åtaganden och anläggningens utformning samt de villkor länsstyrelsen föreskriver bedömer länsstyrelsen att den föreslagna lokaliseringen i godtagbar omfattning tillgodoser de mål som anges i 1 kap 1 § miljöbalken med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljön.

Övriga hänsynsregler

Länsstyrelsen anser att bolaget genom sin ansökan och miljökonsekvensbeskrivning visat att även övriga hänsynsregler i 2 kap. miljöbalken uppfylls i godtagbar utsträckning.

Miljö kvalitetsnormer

Tillstånd får enligt 16 kap 5 § miljöbalken inte meddelas för ny verksamhet som medverkar till att en miljö kvalitetsnorm överträds. Länsstyrelsen konstaterar att verksamheten inte medverkar till att någon miljö kvalitetsnorm överträds.

Länsstyrelsens sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen anser att de villkor som föreskrivs i detta beslut utgör tillräckliga försiktighetsmått för att förebygga att verksamheten medför skador eller olägenheter på människors hälsa och miljön. Villkoren kan heller inte anses orimliga att uppfylla.

Mot denna bakgrund anser länsstyrelsen sammanfattningsvis att verksamheten går att förena med de allmänna hänsynsreglerna och målen i miljöbalken samt med en från allmän synpunkt lämplig användning av mark- och vattenresurserna.

Länsstyrelsen anser därför att det finns förutsättningar för att ge tillstånd till verksamheten.

Motivering till villkoren

För att förebygga att verksamheten föranleder skador eller olägenheter för människors hälsa eller miljön anser länsstyrelsen att det är nödvändigt att med stöd av 16 kap 2 § miljöbalken föreskriva att tillståndet ska vara förenat med vissa villkor. Villkoren behövs av följande anledning.

1. Länsstyrelsen anser att bolaget skall bedriva verksamheten på det sätt som angivits i ansökan. Mindre ändringar ska föregås av en anmälan till tillsynsmyndigheten. Tillsynsmyndigheten har då möjlighet att godkänna ändringen om ändringen inte bedöms medföra att en olägenhet av betydelse för människors hälsa eller miljön kan uppkomma
2. Mellanlagringen av avfall skall ske på hårdgjord yta som inte släpper igenom något ytvatten eller lakvattnet till marken och som kan förorena grundvattnet. För att minska mängden regnvatten och snö som hamnar på avfallet så skall regnskydd eller tak anordnas över lagringsplatsen. Risker för förorenat ytvatten och lakvatten som kommer från avfallet minskar härigenom.
3. Mellanlagringen av olika avfall, material och förpackningar skall ske åtskilt från varandra så att ytterligare förorening inte sker eller utsorterat avfall blandas ihop igen.
4. Sortering av avfall skall ske på hårdgjord yta som inte släpper igenom något ytvatten eller lakvattnet till marken och som kan förorena grundvattnet. Om avfallet ligger en längre tid på platsen och mellanlagras innan sortering så skall regnskydd eller tak anordnas över platsen.
5. Bolaget har redovisat att man avser att använda delar av markområdet som nu nyttjas av Kuusakoski. Markområdet som är förorenat får inte tas i anspråk innan sanering har skett av aktuellt område. Saneringsåtgärderna skall vara godkända av till-

synsmyndigheten innan området får tas i anspråk.

6. Journalföring skall ske så att kontroll kan ske av mängden avfall som kommit in till anläggningen och vart det utsorterade avfallet slutligen bortforslas för omhändertagande.
7. Förvaringen av kemikalier inomhus eller utomhus skall ske på sådant sätt att spill från verksamheten inte kan komma ut i dagvatten- eller avlopps nätet. Förvaringen skall dessutom ske på tät hårdgjord yta så att ingen förorening kan ske av marken och grundvattnet.
8. För att minska nedskräpningen i omgivningen från verksamheten skall städning ske varje vecka i närområdet kring fastigheten. Eftersom en del avfall kan komma från transporter till anläggningen och blåsa med vinden längre bort från fastigheten så skall en noggrannare städning ske minst två gånger per år där man konstaterat att nedskräpning skett från verksamheten. Detta innebär att städningen kan behöva ske i ett större område runt anläggningen och längs transportvägar till anläggningen.
9. Bolaget skall tillse att reningsutrustning för fordonstvätten som är avsedd för att minska belastningen på det kommunal reningsverket är installerad och tagen i bruk senast vid utgången av 2005. Genom att minska utsläppet av metaller och andra föroreningar till avlopps nätet så minskar även risken för förorening av slammet från reningsverket som skall nyttiggöras och återföras i kretsloppet. Innan beslut tagits av bolaget om upphandling och installation av reningsutrustningen skall samråd ske med tillsynsmyndigheten så att man i ett tidigt skede beredas möjligheter att lämna synpunkter på reningsutrustning och eventuella krav på reningen.
10. Verksamheten ger upphov till buller som kan vara besvärande för dem som bor i närheten av verksamheten. För att tillförsäkra dem en god livsmiljö anser länsstyrelsen att det är motiverat att tillämpa Naturvårdsverkets riktlinjer för externt industribuller (Råd och riktlinjer 1978:5) för att begränsa bullernivåerna.

Miljökonsekvensbeskrivningen

Syftet med en miljökonsekvensbeskrivning är att identifiera och beskriva de effekter som en planerad verksamhet kan medföra på omgivningen och på hushållningen med naturresurser. Vidare ska beskrivningen möjliggöra en samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och miljön.

Länsstyrelsen bedömer att miljökonsekvensbeskrivningen utgör ett tillräckligt underlag för att göra en samlad bedömning av den planerade verksamhetens inverkan på miljön, hälsan och hushållningen med naturresurser. Länsstyrelsen anser därför att miljökonsekvensbeskrivningen kan godkännas enligt 6 kap 9 § miljöbalken.

Tidpunkt när beslutet börjar gälla

Länsstyrelsen anser att det inte framkommit sådana skäl som avses i 22 kap 28 § miljöbalken för att verksamheten ska få påbörjas innan beslutet vunnit laga kraft.

Enligt 24 kap 1 § miljöbalken gäller detta beslut när det vunnit laga kraft.

Igångsättningstid

För att undvika att det för miljöfarlig verksamhet finns tillstånd som inte används av verksamhetsutövaren ska länsstyrelsen enligt 22 kap 25 § 2 st. miljöbalken besluta vilken igångsättningstid av verksamheten som ska gälla. Länsstyrelsen anser därför att den verksamhet som detta beslut avser måste påbörjas senast den 31 december 2005. I annat fall upphör beslutet att gälla.

Delgivning av beslutet

Eftersom delgivning ska ske med en obestämd krets personer anser länsstyrelsen att beslutet ska delges genom kungörelsedelgivning enligt 16 § delgivningslagen. Kungörelsen ska inom tio dagar införas i tidningarna Norrbottens Kuriren och Norrländska Socialdemokraten. Beslutet hålls tillgängligt på länsstyrelsen, sektor livsmiljö, Stationsgatan 5 i Luleå och hos kommunens nämnd för miljöskyddsfrågor. Delgivning anses ha skett på tionde dagen efter detta beslut.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta beslut kan överklagas hos Miljödombstolen i Umeå. I bilagan finns närmare upplysning om hur man gör.

DE SOM HAR DELTAGIT I BESLUTET

Beredande tjänsteman i detta ärende har varit avdelningsdirektör Inge Johansson.

Beslut har fattats av länsstyrelsens miljöprövningsdelegation, som består av chefsjurist Gustav Bjelle och miljöszakunnig Gunnar Nilsson.

Gustav Bjelle

Gunnar Nilsson

Inge Johansson

Bilaga:

Hur man överklagar

Kopia till:

Miljönämnden i Luleå kommun
Naturvårdsverket
Aktförvararen